Анализ принятых нормативных правовых актов Чувашской Республики и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия НКО в предоставлении услуг в социальной сфере

Оглавление

[1 Общая характеристика 3](#_Toc131436810)

[2 Результаты исследования 4](#_Toc131436811)

[2.1 Развитие гражданского общества 4](#_Toc131436812)

[2.1.1 Объект исследования 4](#_Toc131436813)

[2.1.2 Требования к субъекту оказания услуг 4](#_Toc131436814)

[2.1.3 Требования к порядку проведения конкурса 5](#_Toc131436815)

[2.1.4 Порядок предоставления гранта 5](#_Toc131436816)

[2.1.5 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг 5](#_Toc131436817)

[2.2 Предоставление бесплатной юридической помощи 7](#_Toc131436818)

[2.2.1 Объект исследования 7](#_Toc131436819)

[2.2.2 требования к субъекту оказания услуг 7](#_Toc131436820)

[2.2.3 Информационная открытость и доступность участия в конкурсе 7](#_Toc131436821)

[2.2.4 Требования к порядку проведения конкурса 7](#_Toc131436822)

[2.2.5 Условия использования субсидий 8](#_Toc131436823)

[2.2.6 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг 8](#_Toc131436824)

[2.3 Оказание услуг в сфере здравоохранения 9](#_Toc131436825)

[2.3.1 Объект исследования 9](#_Toc131436826)

[2.3.2 Требования к субъекту оказания услуг 9](#_Toc131436827)

[2.3.3 Требования к порядку проведения конкурса 10](#_Toc131436828)

[2.3.4 Требования к доступности и информационной открытости 10](#_Toc131436829)

[2.3.5 Требования к порядку отчетности 10](#_Toc131436830)

[2.3.6 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг 10](#_Toc131436831)

[2.4 Отбор региональных спортивных федераций для оказания им финансовой поддержки 11](#_Toc131436832)

[2.4.1 Объект исследования 11](#_Toc131436833)

[2.4.2 требования к субъекту оказания услуг 12](#_Toc131436834)

[2.4.3 Требования к порядку проведения конкурса 12](#_Toc131436835)

[2.4.4 Требования к доступности и информационной открытости 12](#_Toc131436836)

[2.4.5 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров отбора НКО для получения субсидии 12](#_Toc131436837)

[2.5 Реализация инновационных проектов в сфере культуры и искусства 13](#_Toc131436838)

[2.5.1 Объект исследования 13](#_Toc131436839)

[2.5.2 Требования к субъекту оказания услуг 13](#_Toc131436840)

[2.5.3 Требования к порядку проведения конкурса 14](#_Toc131436841)

[2.5.4 Требования к доступности и информационной открытости 14](#_Toc131436842)

[2.5.5 Требования к отчетности 14](#_Toc131436843)

[2.5.6 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров отбора НКО для получения субсидии 14](#_Toc131436844)

[2.6 Выплата компенсации поставщикам социальных услуг 15](#_Toc131436845)

[2.6.1 Объект исследования 15](#_Toc131436846)

[2.6.2 Требования к субъекту оказания услуг 15](#_Toc131436847)

[2.6.3 Требования к доступности и информационной открытости 15](#_Toc131436848)

[2.6.4 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска получателей компенсации к ее предоставлению 15](#_Toc131436849)

[2.7 Реализация социальных проектов в сфере охраны труда 16](#_Toc131436850)

[2.7.1 Объект исследования 16](#_Toc131436851)

[2.7.2 Требования к субъекту оказания услуг 16](#_Toc131436852)

[2.7.3 Требования к порядку проведения конкурса 17](#_Toc131436853)

[2.7.4 Требования к доступности и информационной открытости 17](#_Toc131436854)

[2.7.5 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг 17](#_Toc131436855)

[2.8 Оказание услуг по получению дошкольного образования и общего образования 18](#_Toc131436856)

[2.8.1 Объект исследования 18](#_Toc131436857)

[2.8.2 требования к субъекту оказания услуг 18](#_Toc131436858)

[2.8.3 Требования к порядку проведения конкурса 19](#_Toc131436859)

[2.8.4 Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг 19](#_Toc131436860)

[2.8.5 Сравнение с НПА по поддержке некоммерческих организаций в регионах – лидерах рейтинга по реализации мер поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год 20](#_Toc131436861)

[2.8.6 Предложения по решению выявленных проблем и реинжинирингу порядка предоставления государственной услуги 21](#_Toc131436862)

# Общая характеристика

В данной работе исследовались следующие нормативные акты Чувашской республики в сфере участия НКО при предоставлении социальных услуг:

* Постановление Кабинета Министров ЧР от 30.04.2021 N 175 (ред. от 17.01.2023) "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на развитие гражданского общества на территории Чувашской Республики"
* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 июня 2019 г. № 228 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, оказывающим содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике»;
* Приказ Минюста ЧР от 13.11.2019 N 224-о "Об утверждении требований к оказанию общественно полезной услуги в сфере оказания содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике" (Зарегистрировано в Минюсте ЧР 13.11.2019 N 5500)
* Постановление Кабинета Министров ЧР от 14.03.2018 N 82 (ред. от 28.12.2022) "Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющим деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике"
* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.05.2021 №220 «Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики региональным спортивным федерациям в Чувашской Республике»
* Постановление Кабинета Министров ЧР от 30.05.2013 N 199 (ред. от 28.12.2022) "Об утверждении Порядка присуждения грантов Главы Чувашской Республики для поддержки инновационных проектов в сфере культуры и искусства" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023
* Приказ Минспорта ЧР от 15.01.2020 N 6 (ред. от 24.02.2021) "Об утверждении Административного регламента Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики по предоставлению государственной услуги "Осуществляет оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в соответствии с компетенцией Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики" (Зарегистрировано в Минюсте ЧР 04.02.2020 N 5771
* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2014 г. № 481 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Чувашской Республики, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), предоставившим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг»
* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций»
* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2016 г. № 545 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики».

Предметом исследования является изучение нормативных подходов к условиям допуска НКО к участию в оказании услуг в социальной сфере и получению мер государственной поддержки при их оказании.

Проведенный анализ дает достаточные основания для выводов о создании вышеперечисленными нормами условий прозрачности и доступности для НКО участия в оказании услуг в социальной сфере и получения мер имущественной поддержки, в том числе финансовой.

# Результаты исследования

## Развитие гражданского общества

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров ЧР от 30.04.2021 N 175 (ред. от 17.01.2023) «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на развитие гражданского общества на территории Чувашской Республики»

### Требования к субъекту оказания услуг

НКО на день окончания приема заявок на выделение субсидии должна соответствовать следующим требованиям:

1) наличие государственной регистрации на территории Чувашской Республики в течение не менее одного календарного года и осуществление деятельности на территории Чувашской Республики;

2) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) отсутствие просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики грантов, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченной (неурегулированной) задолженности перед Чувашской Республикой;

4) НКО не должна находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся заявителем, другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность НКО не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством РФ;

5) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере НКО;

6) НКО не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которой доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 %;

7) НКО не должна получать средства из республиканского бюджета Чувашской Республики на основании иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на общественно полезные цели;

8) НКО не должна находиться в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которой осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9) в составе учредителей НКО отсутствует политическая партия.

Условиями предоставления гранта заявителю являются:

1) внесение заявителем собственного вклада или привлечение ресурсов в реализацию мероприятий, предусмотренных проектом (далее - собственный вклад). Собственный вклад включает целевые денежные поступления, не являющиеся средствами консолидированного бюджета Чувашской Республики, денежную оценку используемого имущества, имущественных прав, безвозмездно выполненных работ и предоставленных услуг, труда добровольцев;

2) отсутствие у заявителя факта нецелевого использования предоставленной ранее уполномоченным органом субсидии (гранта) и непредставления заявителем в уполномоченный орган отчетности о целевом использовании средств субсидии (гранта) и о достижении значений показателей результативности использования субсидии (гранта) и (или) иной отчетности в течение одного последнего отчетного периода, за исключением заявителей, которые обращаются за получением гранта впервые;

3) неприобретение получателем гранта и контрагентами - юридическими лицами за счет средств гранта иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

### Требования к порядку проведения конкурса

Заявка представляется в уполномоченный орган в форме электронного документа посредством заполнения соответствующей электронной формы, размещенной на сайте Чувашия.гранты.рф.

Для проведения конкурса уполномоченным органом создается конкурсная комиссия по отбору проектов для предоставления гранта (далее - конкурсная комиссия). Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются уполномоченным органом.

В состав конкурсной комиссии входят по согласованию представители органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Общественной палаты Чувашской Республики, общественных объединений, Общественного совета при уполномоченном органе.

Заявители, не допущенные к участию в конкурсе, в письменной форме информируются уполномоченным органом о решении конкурсной комиссии в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола заседания конкурсной комиссии.

Для проведения экспертизы заявок привлекаются независимые эксперты. Состав независимых экспертов формируется уполномоченным органом.

### Порядок предоставления гранта

НПА предусматривает порядок заключения договора на предоставления гранта, а также требования к его содержанию. В частности, договор должен содержать информацию о целях, сроках, порядке, размерах и условии предоставления гранта.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг

В НПА о порядке предоставления грантов в форме субсидий на развитие гражданского общества на территории Чувашской Республики в числе требованиям к субъектам оказания социальных услуг присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на качество предоставления и возможность предоставления таких услуг, а именно:

* наличие иностранного элемента (регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица) или политической партии в составе учредителей НКО при ее создании;
* включение НКО в реестр недобросовестных поставщиков в связи с участием в закупках для государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;
* у заявителя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Данные требования являются излишними или не учитывающие особенности организационно-правовых форм и деятельности НКО. В числе установленных требований допуска к НКО к участию в конкурсе относится обязательность государственной регистрации в качестве юридического лица на территории Чувашской Республики, само по себе это исключает возможность наличие у НКО статуса иностранного юридического лица. Кроме того, НКО не имеют уставного капитала. Соответственно, иностранные физические и юридические лица не могут иметь доли в уставном (складочном) капитале НКО. Наличие в числе учредителей НКО политической партии, как правило, не может являться обуславливающим влияние на текущую деятельность НКО, поскольку законодательство о НКО не наделяет учредителями специальными полномочиями по управлению созданной ими НКО, за исключением автономной некоммерческой организации. Задолженность НКО по уплате обязательных платежей и страховых взносов может составлять незначительную сумму или связана с несвоевременной подачей отчетности. В этом случае отсутствие в НПА минимального размера задолженности, который может не учитываться при принятии решения о допуске заявителя к участию в конкурсе, может рассматриваться в качестве административного барьера.

В числе требований к деятельности НКО как ограничений к допуску в оказании социальных услуг к числу необоснованных может быть отнесен запрет на приобретение иностранной валюты за счет средств гранта. Данное ограничение без дополнительных обоснований также не может непосредственно повлиять на качество и возможность предоставления социальных услуг НКО, поскольку само по себе приобретение валюты в ходе реализации проекта может быть связано только с эффективностью реализации самого проекта.

К числу излишних ограничений в порядке допуска НКО к участию в оказании социальных услуг могут быть отнесены следующие требования:

* НПА содержит указания на необходимость информирования заявителя об отказе в допуске к конкурсу на предоставление грантов. При этом НПА не устанавливает требований об информировании заявителя о причинах отказа в допуске. Однако, НПА указывает, что данная информация должна быть размещена на открытых информационных ресурсах;
* к составу конкурсной комиссии, рассматривающей заявки на предоставление грантов за счет средств республиканского бюджета. Так, в состав комиссии нев полной мере обоснованно включаются представители федеральных органов государственной власти. При этом в состав комиссии не включаются представители иных НКО, помимо общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики.

Вместе с тем участие самих СОНКО в обсуждении, назначении, реализации, оценке отдельных мер государственной поддержки отнесены к обязательным «Информационными материалами органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне» Министерства экономического развития Российской Федерации (п7). Там прямо указывается, что число членов конкурсной комиссии, замещающих государственные и муниципальные должности и должности государственной (муниципальной) службы, не может превышать 1/3 от общего числа конкурсной комиссии. А к участию в комиссии рекомендуется привлекать представителей общественности – лиц, обладающих признанной высокой квалификацией по видам деятельности, в которых планируется проведение конкурса для представления финансовой поддержки , в т.ч. НКО, не ограничиваясь их отдельными организационно-правовыми формами, например общественными объединениями. Подход к формированию комиссии, обозначенный в анализируемом нормативно-правовом акте может создавать условия, ограничивающие качество ее решений при оценивании конкурсных документов и заявок , поскольку сам состав членов комиссии не дает представление обо всех направлениях и целях деятельности НКО в регионе.

НПА не содержит положений о возможности уменьшения объема показателей при реализации НКО проекта, описанного в заявке в случае, если предоставленная сумма гранта была меньше, чем была указана в заявке.

## Предоставление бесплатной юридической помощи

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 июня 2019 г. № 228 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, оказывающим содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике»;

Приказ Минюста ЧР от 13.11.2019 N 224-о "Об утверждении требований к оказанию общественно полезной услуги в сфере оказания содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике".

### требования к субъекту оказания услуг

Получателями субсидии могут стать СОНКО, включенные в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.

Помимо общих требований к СОНКО для участия в конкурсе на оказание услуг бесплатной юридической помощи, наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* СОНКО включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* в составе учредителей СОНКО отсутствует политическая партия
* СОНКО не должна являться иностранным юридическим лицом;
* среднемесячная заработная плата работников СОНКО должна быть не менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для СОНКО, являющихся работодателями.

### Информационная открытость и доступность участия в конкурсе

Пункт 2.8. Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением кабинета министров ЧР, устанавливает, что копии документов должны быть заверены подписью руководителя СОНКО и печатью организации. Порядок предоставления субсидии не предполагает направление заявки на предоставление субсидии с использованием электронных технологий.

Пункт 2.14. Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением кабинета министров ЧР, устанавливает, что СОНКО, не допущенные к участию в конкурсе, в письменной форме информируются Госслужбой Чувашии по делам юстиции о решении конкурсной комиссии в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола заседания конкурсной комиссии.

### Требования к порядку проведения конкурса

Для проведения конкурса уполномоченным органом создается конкурсная комиссия по отбору проектов для предоставления гранта (далее - конкурсная комиссия). Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются уполномоченным органом.

В состав конкурсной комиссии входят по согласованию представители исполнительных органов Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Государственного Совета Чувашской Республики, общественных объединений и иных организаций, члены Общественного совета при Госслужбе Чувашии по делам юстиции.

Согласно пункта 2.15 Порядка в срок не более пяти рабочих дней после дня подписания протокола заседания конкурсная комиссия проводит оценку деятельности СОНКО в соответствии с Методикой оценки социально ориентированных некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг - участников конкурсного отбора на предоставление субсидий.

### Условия использования субсидий

Согласно пункта 3.7. Порядка оплате не подлежат расходы по распечатке документов правового характера, а также документов, представляющих собой техническую распечатку (воспроизведение) положений нормативных правовых актов или примеров судебной практики.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг

В НПА о порядке предоставления субсидий предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, оказывающим содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на качество и возможность предоставления таких услуг, а именно:

* наличие иностранного элемента (регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица) или политической партии в составе учредителей НКО при ее создании; включение в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг; среднемесячная заработная плата работников должна быть не менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для СОНКО, являющихся работодателями);
* СОНКО включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* среднемесячная заработная плата работников СОНКО должна быть не менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для СОНКО, являющихся работодателями.

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенностей организационно-правовых форм НКО. В числе установленных требований допуска к НКО к участию в конкурсе относится обязательность государственной регистрации в качестве юридического лица на территории Чувашской Республики, само по себе это исключает возможность наличия у НКО статуса иностранного юридического лица. Наличие в числе учредителей НКО политической партии, как правило, не может являться обуславливающим влияние на текущую деятельность НКО, поскольку законодательство о НКО не наделяет учредителями специальными полномочиями по управлению созданной ими НКО, за исключением автономной некоммерческой организации.

Требование о включении СО НКО в реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг для НКО, уже включенной в реестр СО НКО, является излишним, поскольку факт включения НКО в реестр СО НКО уже предполагает возможность осуществления ими прямо поименованной в качестве социально ориентированной деятельности по оказанию юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина. Требование о приобретении социально ориентированной НКО специального статуса и включение ее в реестр исполнителей общественно полезных услуг для того, чтобы получать финансовую поддержку социально ориентированной деятельности, представляется излишним.

В качестве административного барьера может быть рассмотрено требования об отсутствии у НКО задолженности по обязательным платежам и страховым взносам? Без указания минимально значимого размера такой задолженности. Задолженность по этим платежам у НКО может иметь незначительный характер (например, до 1 тысячи рублей) или стать результатом несвоевременно поданной отчетности. Порядком не предусмотрена возможность учета данных обстоятельств при принятии решения о допуске СОНКО к участию в конкурсе.

В качестве необоснованного требования выступает и требование об обеспечении среднемесячной платы работникам в размере не менее минимального размера оплаты труда без учета условий занятости. Значительная часть специалистов, привлекаемых НКО на условиях трудового договора, выполняют свои функции на условиях частичной занятости. В этом случае НКО не обязано обеспечивать своим работникам оплату труда в размере минимального размера оплаты труда.

К числу необоснованных ограничений в порядке допуска НКО к участию в оказании социальных услуг относится требования к составу конкурсной комиссии, рассматривающей заявки на предоставление грантов за счет средств республиканского бюджета. В состав комиссии без дополнительных обоснований включаются представители федеральных органов государственной власти. Такой подход к формированию комиссии может создавать условия, ограничивающие ее объективность при выставлении оценок по проектам, поскольку интерес территориальных органов федеральной власти находится за пределами интересов самого региона в части реализации собственной стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и иных связанных с ней региональных стратегий и программ. Соответственно, федеральные органы власти не должны без четкого обоснования непосредственно влиять на распределение имущественных ресурсов региона. В «Информационных материалах органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне» Минэкономразвития России прямо указывается в п.7, что уполномоченному органу «Конкурсную комиссию рекомендуется формировать из представителей: органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местной администрации) и (или) иных органов местного самоуправления) и представителей общественности».

Дополнительным административным барьером участия в конкурсе на предоставления субсидии выступает отсутствие возможности направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронных технологий, что создает ограничения (неравенства) доступа к конкурсу лиц, располагающихся в отдаленных муниципальных образованиях.

Требования к условиям использования субсидии, предусмотренные Порядком, не допускают компенсацию расходов на предоставление информации обратившимся за юридической помощью в виде извлечений из НПА и судебной практики, что является ограничением, как для участия лиц, привлекаемых к оказанию таких услуг, так и направлены на снижение качества самой услуги.

## Оказание услуг в сфере здравоохранения

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 марта 2018 г. № 82 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющим деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике»

### Требования к субъекту оказания услуг

Получателями субсидии могут СОНКО, включенные в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который ведет Министерство здравоохранения Чувашской Республики и в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.

Помимо общих требований к СОНКО для участия в конкурсе осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике, наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* СОНКО включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* СОНКО включена в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который ведет Министерство здравоохранения Чувашской Республики;
* в составе учредителей СОНКО отсутствует политическая партия;
* СОНКО не должна являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации).

### Требования к порядку проведения конкурса

Для проведения конкурса уполномоченным органом создается конкурсная комиссия по отбору проектов для предоставления гранта (далее - конкурсная комиссия). Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются уполномоченным органом.

В состав конкурсной комиссии входят по согласованию представители органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Общественной палаты Чувашской Республики, общественных объединений и иные организации.

Согласно пункта 2.17. Порядка предоставления субсидий в срок не более пяти рабочих дней после дня подписания протокола заседания конкурсная комиссия проводит оценку деятельности СОНКО в соответствии с Методикой оценки социально ориентированных некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг - участников конкурса на предоставление субсидий.

### Требования к доступности и информационной открытости

Согласно пункта 2.9. Порядка предоставления субсидий копии документов должны быть заверены подписью руководителя СОНКО и печатью организации (при наличии).

### Требования к порядку отчетности

Согласно пункта 3.7. Порядка предоставления субсидий СОНКО представляет в Министерство отчет об использовании субсидии, отчет о достижении значений результата предоставления субсидии и характеристик ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным, по формам, которые установлены соглашением.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг

В НПА о порядке предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющим деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике, присутствуют требования к участнику конкурса, которые не могут непосредственно повлиять на качество и возможность предоставления таких услуг, а именно:

* наличие политической партии в составе учредителей НКО при ее создании;
* отсутствие у НКО статуса иностранного юридического лица, иностранного средств в уставном (складочном) капитале НКО;
* включение в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* включение в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который ведет Министерство здравоохранения Чувашской Республики.

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенностей организационно-правовых форм НКО. Наличие в числе учредителей НКО политической партии, как правило, не может являться обуславливающим влияние на текущую деятельность НКО, поскольку законодательство о НКО не наделяет учредителями специальными полномочиями по управлению созданной ими НКО, за исключением автономной некоммерческой организации. Требование о включении СО НКО в реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг для НКО, уже включенной в реестр СО НКО, является излишним, поскольку по факту включения НКО в реестр СО НКО можно проверить направления деятельности, ставшие основанием для включения ее в этот реестр. Непрозрачным является процедура включения НКО в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который ведет Министерство здравоохранения Чувашской Республик. Предположительно, включение в этот реестр является следствием подачи НКО документов на конкурс предоставления субсидии, но процедура включения в этот Реестр в НПА не описана.

Вывод о наличии административных ограничений к порядку доступа СОНКО на участие в конкурсе для получения субсидий усматривается в порядке подачи заявке на участие в конкурсе. Описание порядка подачи заявок позволяет предположить, что подача заявок допускается только в письменном виде, без использования системы электронного документооборота, что существенно затрудняет участие в конкурсе НКО, находящиеся в отдаленных от центра муниципальных образованиях.

Административные ограничения присутствуют на этапе рассмотрения заявок СОНКО на предоставление субсидий. НПА не содержит описания процедуры анализа заявки конкурсной комиссией. Методика оценки заявок, на которую указывает НПА, содержит только общие положения для выставления оценок, не позволяющие определить конкретных критериев для присвоение баллов.

Непрозрачной является для НКО процедура подачи отчетности. Возможность ознакомления с формой подачи отчета возникает у СОНКО только на этапе получения проекта соглашения на предоставление субсидии.

## Отбор региональных спортивных федераций для оказания им финансовой поддержки

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021 года №220 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики региональным спортивным федерациям в Чувашской Республике»; Приказ Минспорта Чувашской Республики от 15 января 2020 года № 6 «Об утверждении Административного регламента Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики по предоставлению государственной услуги "Осуществляет оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в соответствии с компетенцией Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики» (утратил силу на основании Приказа Минспорта Чувашской Республики от 05.05.2022 N 261, вступившего в силу через десять дней после дня его официального опубликования);

Приказа Минспорта Чувашской Республики от 05.05.2022 N 261 «Об утверждении Административного регламента Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики по предоставлению государственной услуги "Осуществляет оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в соответствии с компетенцией Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики».

### требования к субъекту оказания услуг

Получателями субсидии могут быть региональные спортивные федерации.

Помимо общих требований к региональным спортивным федерациям для участия в конкурсе на получение субсидии, наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* в составе учредителей спортивной федерации отсутствует политическая партия
* региональная спортивная федерация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;
* среднемесячная заработная плата работников региональной спортивной федерации не должна быть менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для региональной спортивной федерации, являющейся работодателем);
* региональная спортивная федерация должна иметь опыт, необходимый для достижения результата предоставления субсидии.

### Требования к порядку проведения конкурса

Для проведения конкурса уполномоченным органом создается конкурсная комиссия по отбору проектов для предоставления гранта (далее - конкурсная комиссия). Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются уполномоченным органом.

В состав конкурсной комиссии входят по согласованию представители органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Государственного Совета Чувашской Республики, общественных объединений и иных организаций, члены Общественного совета при Минспорте Чувашии.

### Требования к доступности и информационной открытости

Согласно пункта 2.8. Порядка предоставления субсидий копии документов должны быть заверены подписью руководителя региональной спортивной федерации и печатью региональной спортивной федерации.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров отбора НКО для получения субсидии

В НПА о порядке предоставления субсидий предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики региональным спортивным федерациям присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на качество и возможность предоставления таких услуг, а именно:

* наличие иностранного элемента (регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица);
* наличие политической партии в составе учредителей НКО при ее создании;
* установление отсутствие доли участия иностранного элемента в деятельности региональной спортивной федерации;
* среднемесячная заработная плата работников должна быть не менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для региональных спортивных федераций, являющихся работодателями);
* наличие опыта для получения результата предоставления субсидии.

Данные требования являются излишними или не имеющими отношения к особенностям организационно-правовых форм НКО. В числе установленных требований допуска к НКО к участию в конкурсе относится обязательность государственной регистрации в качестве юридического лица на территории Чувашской Республики, само по себе это исключает возможность наличие у НКО статуса иностранного юридического лица. Наличие в числе учредителей НКО политической партии, как правило, не может являться обуславливающим влияние на текущую деятельность НКО, поскольку законодательство о НКО не наделяет учредителями специальными полномочиями по управлению созданной ими НКО, за исключением автономной некоммерческой организации. Следует иметь в виду, что согласно Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" спортивные федерации могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством для общественных объединений. Данные организационно-правовые формы не предполагают формирования уставного капитала для ведения организацией своей деятельности. В качестве необоснованного требования выступает и требование об обеспечении среднемесячной платы работникам в размере не менее минимального размера оплаты труда. Большая часть специалистов, привлекаемых НКО на условиях трудового договора, выполняют свои функции на условиях частичной занятости. В этом случае НКО не обязано обеспечивать выплату своим работникам оплату труда в размере минимального размера оплаты труда. Административным ограничением без дополнительных обоснований является такая оценочная категория как наличие у спортивной федерации опыта в получении результата предоставления субсидии. Критерии оценки данного опыта в НПА не предусмотрены.

Административным ограничением может выступать требование об отсутствии задолженности по обязательным платежам и страховым взносам, поскольку суммы задолженности могут быть незначительными (например, до 1 тысячи рублей) или вызваны обстоятельствами временного характера (например, несвоевременная подача отчетности). НПА не предусматривает условий, допускающих возможности допуска заявителя к конкурсу, если такая задолженность носит незначительный или временный характер.

Административным ограничением в доступе спортивных федераций на участие в конкурсе выступает отсутствие возможности направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронного документооборота.

В НПА отсутствуют требования к количественному соотношению лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что снижает условия прозрачности принятия решения конкурсной комиссией на предоставление субсидии. Более подробно аналогичные требования как бартерные рассмотрены ранее на стр. 8-9 данной аналитической справки.

## Реализация инновационных проектов в сфере культуры и искусства

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров ЧР от 30.05.2013 N 199 (ред. от 28.12.2022) "Об утверждении Порядка присуждения грантов Главы Чувашской Республики для поддержки инновационных проектов в сфере культуры и искусства".

### Требования к субъекту оказания услуг

Соискателями на получение гранта могут выступать организации независимо от их организационно-правовой формы.

Помимо общих требований к НКО для участия в конкурсе на получение гранта на реализацию инновационного проекта в сфере культуры и искусства, наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* некоммерческая организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 25 процентов.

### Требования к порядку проведения конкурса

Для проведения конкурса уполномоченным органом создается совет по грантам. Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются уполномоченным органом. НПА не содержит требований к составу комиссии.

Критерии оценки заявок, направленных на участие в конкурсе, носят оценочный характер и допускают высокую степень усмотрения выставлении баллов.

### Требования к доступности и информационной открытости

Согласно пункта 2.2. Порядка присуждения грантов можно сделать вывод, что участие в конкурсе на предоставление гранта не предполагает подачи заявок на участие с использованием электронного документооборота.

### Требования к отчетности

Согласно пункта 3.8. Порядка присуждения грантов предполагает, что требования к отчетности определяются соглашением о предоставлении гранта.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров отбора НКО для получения субсидии

В НПА о порядке предоставления субсидий предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики НКО присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на качество и возможность предоставления таких услуг, а именно:

* наличие иностранного элемента (регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица);
* определения доли участия иностранного элемента в деятельности НКО.

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенности организационно-правовых форм НКО. Наличие иностранного элемента в НКО не влияет на ее возможности в реализации проекта, предусмотренного заявкой.

Административным ограничением может выступать требование об отсутствии задолженности по обязательным платежам и страховым взносам, поскольку суммы задолженности могут быть незначительными (например, менее 1 тысячи рублей) или вызваны обстоятельствами временного характера (например, несвоевременная подача отчетности). НПА не предусматривает условий, допускающих возможности допуска заявителя к конкурсу, если такая задолженность носит незначительный или временный характер.

Административным ограничением в доступе заявителей на участие в конкурсе выступает отсутствие возможности направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронного документооборота.

В НПА отсутствуют требования к количественному соотношению лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что снижает условия прозрачности принятия решения конкурсной комиссией на предоставление субсидии. Более подробно аналогичные требования как бартерные рассмотрены ранее на стр.8-9 данной аналитической справки.

Непрозрачной является процедура подачи отчетности. Возможность ознакомления с формой подачи отчета возникает только на этапе получения проекта соглашения на предоставление субсидии.

## Выплата компенсации поставщикам социальных услуг

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2014 г. № 481 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Чувашской Республики, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), предоставившим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг»

### Требования к субъекту оказания услуг

Получателями компенсации могут являться негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание.

Помимо общих требований к получателям компенсации для получения компенсации для оказания социальных услуг, наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* Получатель компенсации не должен являться иностранным юридическим лицом а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, или российской некоммерческой организацией, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

### Требования к доступности и информационной открытости

Порядок выплаты компенсаций не содержит требований к форме (письменной или электронной) подачи заявления на предоставление компенсации можно сделать вывод, что НПА не предполагает подачи заявок на участие с использованием электронного документооборота.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска получателей компенсации к ее предоставлению

В НПА о порядке предоставления субсидий предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики лицами, оказывающими социальные услуги, присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на гарантированность и качество предоставления таких услуг, а именно: наличие иностранного элемента (регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица).

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенности организационно-правовых форм НКО. В числе установленных требований для получения компенсации лицом, оказывающим социальные услуги, наличие у получателя компенсации статуса иностранного юридического лица или присутствие в его деятельности иностранного элемента не влияет на качество предоставляемых услуг и добросовестность его поведения.

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенности организационно-правовых форм НКО. Наличие иностранного элемента в НКО не влияет на ее возможности в реализации проекта, предусмотренного заявкой.

Административным ограничением может выступать требование об отсутствии задолженности по обязательным платежам и страховым взносам, без обозначения минимально значимого размера такой задолженности, поскольку суммы задолженности могут быть незначительными (менее 1 тысячи рублей) или вызваны обстоятельствами временного характера (например, несвоевременная подача отчетности). НПА не предусматривает условий, допускающих возможности допуска заявителя к конкурсу, если такая задолженность носит незначительный или временный характер.

Административным ограничением в доступе заявителей на участие в конкурсе выступает отсутствие возможности направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронного документооборота.

В НПА отсутствуют требования к количественному соотношению лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что снижает условия прозрачности принятия решения конкурсной комиссией на предоставление субсидии. Более подробно аналогичные требования как бартерные рассмотрены ранее на стр. 8-9 данной аналитической справки.

Непрозрачной является процедура подачи отчетности. Возможность ознакомления с формой подачи отчета возникает только на этапе получения проекта соглашения на предоставление субсидии.

## Реализация социальных проектов в сфере охраны труда

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций»

### Требования к субъекту оказания услуг

Участниками конкурса могут быть некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Чувашской Республики, занимающиеся в соответствии со своими учредительными документами деятельностью в области улучшения условий и охраны труда.

Помимо общих требований к НКО для участия в конкурсе на реализацию проектов в сфере охраны труда, а именно наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* СОНКО включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* в составе учредителей СОНКО отсутствует политическая партия;
* СОНКО не должна являться иностранным юридическим лицом а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;
* среднемесячная заработная плата работников СОНКО должна быть не менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для СОНКО, являющихся работодателями;
* приобретение средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных настоящим Порядком.

### Требования к порядку проведения конкурса

Для проведения конкурса уполномоченным органом создается конкурсная комиссия по отбору проектов для предоставления гранта (далее - конкурсная комиссия). Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются уполномоченным органом.

В состав конкурсной комиссии входят по согласованию представители органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Общественной палаты Чувашской Республики, общественных объединений, Общественного совета при уполномоченном органе.

НПА не содержит требований к процентному соотношению представителей органов власти и представителей НКО в составе конкурсной комиссии.

### Требования к доступности и информационной открытости

Порядок выплаты компенсаций не содержит требований к форме (письменной или электронной) подачи заявления на предоставление компенсации можно сделать вывод, что НПА не предполагает подачи заявок на участие с использованием электронного документооборота. Согласно пункта 2.6. Положения о конкурсе заявка должна быть удостоверена подписью и печатью организации.

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг

В НПА о порядке предоставления субсидий предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики лицам, оказывающим услуги в сфере получения дошкольного и общего образования присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на гарантированность и качество предоставления таких услуг, а именно:

* наличие иностранного элемента (регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица) или политической партии в составе учредителей НКО при ее создании;
* включение в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* среднемесячная заработная плата работников должна быть не менее минимального размера оплаты труда за последний отчетный год (для СОНКО, являющихся работодателями).

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенности организационно-правовых форм НКО. В числе установленных требований допуска к НКО к участию в конкурсе относится обязательность государственной регистрации в качестве юридического лица на территории Чувашской Республики, само по себе это исключает возможность наличия у НКО статуса иностранного юридического лица. Наличие в числе учредителей НКО политической партии, как правило, не может являться обуславливающим влияние на текущую деятельность НКО, поскольку законодательство о НКО не наделяет учредителями специальными полномочиями по управлению созданной ими НКО, за исключением автономной некоммерческой организации.

Требование о включении СО НКО в реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг для НКО, уже включенной в реестр СО НКО, является излишним, поскольку по факту включения НКО в реестр СО НКО можно проверить направления деятельности, ставшие основанием для включения ее в этот реестр. Более подробно данные требования как барьерные рассмотрены на стр.11-12 данной аналитической справки

Административным ограничением может выступать требование об отсутствии задолженности по обязательным платежам и страховым взносам, поскольку суммы задолженности могут быть незначительными или вызваны обстоятельствами временного характера (например, несвоевременная подача отчетности). НПА не предусматривает условий, допускающих возможности допуска заявителя к конкурсу, если такая задолженность носит незначительный или временный характер.

В качестве необоснованного требования выступает и требование об обеспечении среднемесячной платы работникам в размере не менее минимального размера оплаты труда без указания на условия занятости сотрудников. Часть специалистов, привлекаемых НКО на условиях трудового договора, выполняют свои функции на условиях частичной занятости. В этом случае НКО не обязано обеспечивать выплату своим работникам оплату труда в размере минимального размера оплаты труда.

Административным ограничением в доступе заявителей на участие в конкурсе выступает отсутствие возможности направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронного документооборота.

В НПА отсутствуют требования к количественному соотношению лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что снижает условия прозрачности принятия решения конкурсной комиссией на предоставление субсидии. Более подробно аналогичные требования как барьерные рассмотрены ранее на стр.8-9 данной аналитической справки.

Непрозрачной является процедура подачи отчетности. Возможность ознакомления с формой подачи отчета возникает только на этапе получения проекта соглашения на предоставление субсидии.

## Оказание услуг по получению дошкольного образования и общего образования

### Объект исследования

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2016 г. № 545 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики»

### требования к субъекту оказания услуг

Получателями субсидии предоставляются организациям, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности и реализующим на территории Чувашской Республики образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеющие государственную аккредитацию

Помимо общих требований к НКО для участия в конкурсе на реализацию проектов в сфере охраны труда, а именно наличие статуса юридического лица, отсутствие задолженности по налогам, ненахождение в статусе ликвидации (реорганизации), других требований к субъекту, гарантирующих его правовую и финансовую стабильность, добросовестность в хозяйственном обороте, в НПА присутствуют следующие дополнительные требования:

* НКО не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которой доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 25%.

### Требования к порядку проведения конкурса

Для отбора лиц, оказывающих образовательные услуги, заявки на предоставление субсидии передаются уполномоченным органом (Минобразования ЧР) Комиссии по рассмотрению заявок на получение субсидии на обеспечение получения дошкольного образования начального общего, основного общего, среднего общего образования, ежегодно формируемой Минобразования Чувашии (далее - Комиссия).

### Выводы о наличии в НПА необоснованных административных барьеров допуска НКО к оказанию социальных услуг

В НПА о порядке предоставления субсидий на оказание услуг по обучению программам дошкольного и обще образования в числе общих требований к субъектам оказания образовательных услуг присутствуют требования, которые не могут непосредственно повлиять на гарантированность и качество предоставления таких услуг, а именно: наличие иностранного элемента (например, регистрация на территории другого государства, наличие среди учредителей иностранного лица, наличие доли иностранных лиц в уставном капитале организации).

Данные требования являются излишними или не учитывающими особенностей организационно-правовых форм НКО, поскольку не влияют на качество и добросовестность поставщика услуг. Кроме того, НКО не имеют уставного капитала. Соответственно, иностранные физические и юридические лица не могут иметь доли в уставном (складочном) капитале НКО.

Административным ограничением может выступать требование об отсутствии задолженности по обязательным платежам и страховым взносам, поскольку суммы задолженности могут быть незначительными (менее 1 тысячи рублей) или вызваны обстоятельствами временного характера (например, несвоевременная подача отчетности). НПА не предусматривает условий, допускающих возможности допуска заявителя к конкурсу, если такая задолженность носит незначительный или временный характер.

В качестве необоснованного требования выступает и требование об обеспечении среднемесячной платы работникам в размере не менее минимального размера оплаты труда, независимо от условий занятости. При этом большая часть специалистов, привлекаемых НКО на условиях трудового договора, выполняют свои функции на условиях частичной занятости. В этом случае НКО не обязано обеспечивать выплату своим работникам оплату труда в размере минимального размера оплаты труда.

Административным ограничением в доступе заявителей на участие в конкурсе выступает отсутствие возможности направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронного документооборота.

В НПА отсутствуют требования к количественному соотношению лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что снижает условия прозрачности принятия решения конкурсной комиссией на предоставление субсидии. Более подробно аналогичные требования как барьерные рассмотрены ранее на стр.8-9 данной аналитической справки.

Непрозрачной является процедура подачи отчетности. Возможность ознакомления с формой подачи отчета возникает только на этапе получения проекта соглашения на предоставление субсидии.

### Сравнение с НПА по поддержке некоммерческих организаций в регионах – лидерах рейтинга по реализации мер поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год

Объектами анализа стали следующие НПА Ханты-Мансийского автономного округа, Республики Башкортостан, Тюменской области, являющихся лидерами по рейтингу мер поддержки СОНКО и социального предпринимательства:

* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями»
* Указ Главы Республики Башкортостан от 27 февраля 2020 г. N УГ-69 «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии по проведению конкурсов на предоставление грантов главы Республики Башкортостан некоммерческим неправительственным организациям Республики Башкортостан, участвующим в развитии институтов гражданского общества и реализующим социально значимые проекты»
* Постановление Правительство Республики Башкортостан от 12 августа 2020 года N 500 «О предоставлении грантов в форме субсидий из бюджета Республики Башкортостан некоммерческим организациям Республики Башкортостан для организации и проведения физкультурно-массовых мероприятий»
* Постановление Правительства Тюменской области от 10 сентября 2021 года N 547-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»
* Постановление Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2011 № 514-п «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Результат произведенного анализа НПА регионов – лидеров рейтинга по реализации мер поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 года позволяет утверждать, что в них присутствуют положения, создающие административные барьеры при обращении СОНКО для предоставления мер имущественной поддержки, схожие с положениями, выявленными в качестве административных барьеров в НПА Чувашской республики.

А именно:

* СОНКО не должна являться иностранным юридическим лицом а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;
* СОНКО включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* в НПА отсутствуют требования к количественному соотношению лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что снижает условия прозрачности принятия решения конкурсной комиссией на предоставление субсидии;
* требование об отсутствии задолженности по обязательным платежам и страховым взносам при допуске СОНКО к участию в конкурсе.

Вместе следует отметить, что НПА субъектов РФ – лидеров рейтинга по поддержке СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год содержат дополнительные положения, предполагающие возможную альтернативу действий при допуске СОНКО к участию в конкурсах на получение мер поддержки.

Так, например, в Постановлении Правительства Тюменской области от 10 сентября 2021 года N 547-п при определении условий допуска СОНКО к участию в конкурсе при наличии задолженности по уплате налогов и сборов установлено, что «в 2022 году у Получателя субсидии может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающая 300 тыс. рублей». Подобное положение присутствует в постановлении Правительства Республики Башкортостан от 12 августа 2020 года № 500.

В указанном постановлении Правительства Тюменской области также предусмотрено, что наличие у СОНКО статуса «исполнителя общественно полезных услуг» является лишь дополнительным фактором, влияющим на получение субсидии, а не обязательным условием, являющимся основанием для отказа в допуске к конкурсу.

В постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п установлено, что субсидии предоставляются наряду с НКО и другим юридическим лицам, в том числе и коммерческим организациям, в этом случае требования о запрете допуска к конкурсу юридических лиц, имеющих в уставном капитале доли иностранных юридических лиц или офшорных организаций, является обоснованным, а не устанавливает дополнительные ограничения, если субъектами получения субсидии являлись бы только СОНКО.

В указанных НПА присутствует подробное описание процедуры принятия конкурсной комиссией решений о предоставлении субсидии, а также описан порядок формирования самой конкурсной комиссии.

Не все предложения, сделанные в рамках настоящего анализа, реализованы в НПА субъектов РФ – лидеров рейтинга. Но данные НПА более гибко по сравнению с НПА Чувашской республики настроены на ситуации, существующие в СОНКО, чтобы обеспечивать их максимальный допуск к получению мер имущественной поддержки.

### Предложения по решению выявленных проблем и реинжинирингу порядка предоставления государственной услуги

По результатам проведенного мониторинга нормативных актов Чувашской республики в сфере предоставления имущественной поддержки НКО, оказывающим услуги в социальной сфере, предлагается рассмотреть возможность исключить из проанализированных НПА следующие ограничения, препятствующие НКО в обращении за имущественной поддержкой по тому или иному направлению оказания услуг.

Из требования к субъектам, обращающимся за государственной поддержкой:

* исключить обязательность включение организации – участника конкурса в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;
* исключить проверку отсутствия в составе учредителей НКО политической партии;
* исключить требования о проверке наличия иностранного элемента в деятельности НКО (наличие статуса иностранного юридического лица, наличие в уставном (складочном) капитале юридического лица доли участия иностранных юридических лиц;
* исключить требования о выплате в качестве среднемесячной заработной платы работников НКО в размере минимального размера оплаты труда без уточнения условий занятости;
* предусмотреть возможность допуска заявителей к участию в конкурсе при условии незначительной задолженности по обязательным платежам и страховым взносам с указанием минимально значимого размера такой задолженности и условий ее погашения в срок, позволяющий участвовать в конкурсных процедурах.

В требования к порядку допуска к участию в конкурсах

* в состав комиссий по принятию решений о предоставлении грантов (субсидий, компенсаций) должны включаться некоммерческие организации, помимо общественных объединений, обеспечивающие объективность принятия решений о предоставлении финансовых (имущественных) мер поддержки;
* установить процентное соотношение представителей органов государственной власти (органов местного самоуправления) и представителей общественности в конкурсных комиссиях с преимущественным участием представителей общественности, ограничить, если не дополнительного обоснования, участие в конкурсных комиссиях представителей территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти ;
* установить возможность и порядок направления заявки на участие в конкурсе с использованием электронных технологий, чтобы исключить неравенство доступа к конкурсу лиц, располагающихся в отдаленных муниципальных образованиях.

Усилить требования к информационной открытости конкурсных процедур:

* утверждение нормативными актами форм обязательного учета и отчетов по итогам реализованных проектов.