

Аналитический отчет по результатам анализа
муниципальных программ (подпрограмм),
направленных на поддержку СОНКО в Чувашской
Республике, действующих на 2022 год

Методические рекомендации по обеспечению доступа СОНКО
Чувашской Республики к бюджетным средствам

Пермская региональная общественная организация
"Бюро гражданских компетенций"

Декабрь 2022

Муниципальные программы (подпрограммы) по поддержке СОНКО в Чувашской Республике

- Период анализа: октябрь – ноябрь 2022 года
- Материалы: муниципальные программы (подпрограммы) двенадцати (12-ти) муниципалитетов (МО) Республики
 - Аликовский район, Козловский район, Красноармейский муниципальный округ, Моргаушский район, Урмарский район, Цивильский район, Шумерлинский муниципальный округ, Ядринский район, Яльчикский район, г. Новочебоксарск, г. Чебоксары, г. Шумерля.
- Тесты муниципальных программ (подпрограмм) взяты с официальных сайтов МО
- В одиннадцати МО подпрограммы по поддержке СОНКО включены в муниципальные программы «Социальная поддержка граждан», в Шумерлинском муниципальном округе – в муниципальную программу «Экономическое развитие»
- Есть другие муниципальные программы (подпрограммы), в рамках которых оказывается (может оказываться) поддержка СОНКО
- Есть подпрограммы по поддержке СОНКО в других МО, но получить их с официальных сайтов не удалось

Методология анализа

Анализ был проведен на предмет оценки качества муниципального программирования поддержки СОНКО муниципальными образованиями Чувашской Республики с целью представления его актуального состояния и возможного развития, в том числе, для содействия обеспечению доступа СОНКО Чувашской Республики к бюджетным средствам.

- Принципы анализа:
 - определение конкретных, измеримых и достижимых целей программы;
 - формулирование задач программы, необходимых и достаточных для достижения целей программы;
 - установление измеримых результатов реализации программы (конечных и непосредственных результатов);
 - интеграция регулятивных и финансовых инструментов для достижения целей программы;
 - обеспечение прозрачности и конкурсной основы оказания поддержки СОНКО.
- Набор параметров для анализа:
 - Наличие программы (подпрограммы).
 - Наличие мероприятий по реализации различных форм поддержки СОНКО, предусмотренных 7-ФЗ (О некоммерческих организациях) и соответствующим законом Чувашской республики, N 61 от 15 сентября 2011 года (финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, в области профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, закупки и пр.).
 - Соотнесенность муниципальных программ (подпрограмм) по поддержке СОНКО в Чувашской Республике с ключевыми параметрами подпрограммы "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике" государственной программы Чувашской Республики "Социальная поддержка граждан" (Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2018 N 542).
 - Наличие финансового обеспечения мероприятий программы (подпрограммы).
 - Конкурсный характер поддержки (финансовой, имущественной) СОНКО.
 - Наличие целей, задач, целевых индикаторов (показателей) и мероприятий по обеспечению доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере за бюджетный счет.
 - Логико-структурное соответствие между целями, задачами, мероприятиями и результатами программы (подпрограммы).
 - Конкретность и измеримость целей и результатов программы (подпрограммы).

Общая ситуация с муниципальным программированием поддержки СОНКО на местном уровне в Чувашской Республике

Параметры сравнения (из республиканской подпрограммы поддержки СОНКО)	Итого	Доля
Мероприятия	34	100%
Оказание имущественной поддержки	10	29,4
Предоставление информационной поддержки	10	29,4
Обеспечение поддержки деятельности СОНКО на местном уровне	8	23,5
Предоставление субсидий	2	5,9
Организация поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО	1	2,9
Меры, стимулирующие поддержку деятельности СОНКО и участие в ней граждан (инфраструктура)	1	2,9
Свои	2	5,9

Параметры сравнения (из республиканской подпрограммы поддержки СОНКО)	Итого	Доля
Индикаторы подпрограммные	28	100%
Увеличение количеств публикаций в СМИ	8	28,6
Количество СОНКО	6	21,4
Увеличение количества благотворительных организаций	3	10,7
Численность работников СОНКО	2	7,1
Численность добровольцев СОНКО	2	7,1
Свои	7	25

В таблицах представлены сводные данные двенадцати муниципальных программ (подпрограмм) поддержки СОНКО по целям, задачам, целевым индикаторам и результатам – общепрограммные и подпрограммные, а также мероприятия) в сопоставлении с аналогичными элементами республиканской программы и подпрограммы (подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике" государственной программы Чувашской Республики "Социальная поддержка граждан"). Муниципалитеты активно используют подходы и сами формулировки целей, задач, индикаторов, результатов и мероприятий республиканской программы и подпрограммы. Показано количество совпадений формулировок (в большинстве случаев почти дословных) муниципальных программ (подпрограмм) с «республиканскими».

Цели, задачи и результаты

Параметры сравнения (из республиканской подпрограммы поддержки СОНКО)

	Итого	Доля
Цели общепрограммные	25	100%
Повышение доступности социальных услуг для граждан	5	20
Из целей республиканской подпрограммы	2	8
Свои	18	72
Задачи общепрограммные	15	100%
Повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг	7	46,7
Из задач республиканской подпрограммы	3	20,0
Свои	5	33,3
Индикаторы общепрограммные	13	100%
Доля средств ... выделяемых СОНКО на предоставление социальных услуг на дому ...	0	0
Из индикаторов республиканской подпрограммы	8	61,5
Свои	5	38,5
Результаты общепрограммные	24	100%
Создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки СОНКО	6	25
Эффективность деятельности и финансовую устойчивость СОНКО	5	20,8
Увеличение объемов социальных услуг, оказываемых СОНКО	2	8,3
Из результатов республиканской подпрограммы	8	33,3
Свои	3	12,5
Цели подпрограммные	17	100%
Дополнительное стимулирование развития гражданского общества и общественной инициативы, совершенствование инфраструктурных условий для формирования механизма партнерских отношений между НКО и органами ... власти ... на основе взаимного доверия и открытости, заинтересованности в позитивных изменениях	8	47,1
Активизация потенциала СОНКО как ресурса СЭР ..., способствующего формированию и распространению инновационной практики социального предпринимательства, позволяющего для решения социальных проблем дополнительно мобилизовать внебюджетные средства и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев (волонтеров)	4	23,5
Свои	5	29,4
Задачи подпрограммные	31	100%
Обеспечение роста поддержки в обществе и расширения участия граждан в благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности	9	29
Содействие повышению эффективности деятельности и профессионализма благотворительных организаций	7	22,6
Решение приоритетных задач за счет использования потенциала СОНКО	5	16,1
Развитие инфраструктуры информационной и консультационной поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности	4	12,9
Свои	6	19,4
Результаты подпрограммные	35	100%
Расширение взаимодействия органов власти и общественных организаций, вовлечение наиболее активной части граждан в решение социальных задач	11	31,4
Обеспечение наиболее полного и эффективного использования возможностей СОНКО в решении задач СЭР за счет наращивания ресурсов НКО и обеспечения максимально эффективного их использования	7	20
Решение приоритетных задач в социальной сфере за счет использования потенциала СОНКО	7	20
Развитие сектора СОНКО	4	11,4
Развитие благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), играющих ключевую роль в развитии сектора СОНКО	3	8,6
Свои	3	8,6

Проблемные аспекты и лучшие практики поддержки СОНКО в муниципальных программах Чувашской Республики

- Копирование подходов и формулировок республиканской программы и подпрограммы, что может приводить к ошибкам и может указывать на недостаточную соотнесенность муниципальной политики по поддержке СОНКО с местными условиями, возможностями и задачами
- Несовпадение информации в разных разделах программ и подпрограмм, в паспортах и в описательной части. Меняются количество и формулировки целей, задач, мероприятий
- Конкурсный характер поддержки упоминается только в отношении финансовой поддержки – то есть предоставления субсидий
- Почти полное отсутствие фактов и анализа наличного состояния в муниципалитетах с развитием и поддержкой СОНКО – только в программах двух муниципалитетов есть соответствующие описания
- Из-за отсутствия анализа фактического достигнутого состояния с сектором НКО и его поддержкой трудно оценивать качество целевых показателей (индикаторов) и их соотнесенность с программными целями, задачами и результатами
- Неочевидная связь мероприятий с задачами, результатами и целевыми индикаторами (показателями), в том числе из-за слабой обоснованности последних
- Неиспользование муниципалитетами всех возможных форм поддержки СОНКО – даже не требующих финансовых ресурсов
- Непрозрачное мероприятие – *«Обеспечение поддержки деятельности СОНКО. Мероприятие реализуется путем содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований»*
- Слабое и/или неочевидное использование возможностей НКО для решений задач социального развития муниципалитета

Ключевые выводы – рекомендации по повышению качества муниципального программирования поддержки СОНКО

- Повысить обоснованность в использовании программных подходов и формулировок республиканской программы и подпрограммы
- Повысить качество текстов муниципальных программ (подпрограмм)
- Распространить конкурсный подход на любые формы поддержки, предполагающие распределение дефицитных ресурсов
- Обеспечить муниципальное программирование минимально достаточной фактологической базой в виде фиксации имеющегося состояния в муниципалитете с развитием и поддержкой СОНКО
- Прилагать усилия по проведению и обоснованию содержательной связи между мероприятиями, целями, задачами, результатами и целевыми индикаторами (показателями)
- Расширить перечень используемых – возможных и необходимых в местных условиях – форм поддержки СОНКО, особенно тех, что не требуют выделения явных финансовых ресурсов
- Активизировать и/или прояснить в программных документах использование возможностей НКО для решений задач социального развития муниципалитета через мероприятия и соответствующие индикаторы

Методические рекомендации по обеспечению доступа СОНКО Чувашской Республики к бюджетным средствам в рамках муниципальных программ

- Подходы к выделению в составе мероприятий муниципальной программы услуг, которые могут оказываться СОНКО
 - Во-первых, программные мероприятия муниципальных программ могут быть уже определены таким образом, что их реализация предусматривает прямую передачу бюджетных средств, заложенных в программе, именно СОНКО
 - Во-вторых, в муниципальных программах программные мероприятия могут уже быть определены таким образом, который напрямую предусматривает конкурентный выбор их исполнителей, в числе которых в результате применения конкурентных способов закупки могут оказаться и СОНКО.
 - В-третьих, в муниципальных программах можно обнаружить мероприятия, реализация которых не «привязана» формально к функционированию муниципальных учреждений, а содержание этих мероприятий позволяет осуществлять их существующим в муниципалитете СОНКО

Примеры выделения в составе мероприятий муниципальной программы услуг, которые могут оказываться СОНКО

- **Муниципальный район, сфера культуры (муниципальная программа Сарapulьского района «Развитие культуры»)**
 - Мероприятия, реализация которых могла бы быть осуществлена СОНКО
 - «проведение мероприятий по популяризации национальных культур» (национальных праздников и фестивалей),
 - «сбор фольклорно-этнографического материала и его популяризация»,
 - «проведение обучающих мероприятий для работников сферы культуры» и т.д.
 - Но особенность данной программы в том, что, либо такие мероприятия вообще не имеют закрепленного за ними бюджетного финансирования (предполагается, например, что мероприятия могут проводиться СОНКО в результате получения на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта РФ), или реализуются муниципальным учреждением в рамках муниципального задания за счет получаемой из местного бюджета субсидии. В программе вообще не содержится разбивки программных бюджетных средств в разрезе мероприятий (имеется лишь разбивка по подпрограммам). Поэтому, прежде всего, нуждается в доработке само качество программы – только после того, как будет определено, сколько бюджетных средств предусмотрено на выполнение того или иного мероприятия, можно рассматривать вариант по «отъему» части средств бюджетной субсидии муниципального учреждения и передачи их СОНКО через механизм субсидии или закупки.
- **Сельское поселение, сфера общественной безопасности (муниципальная программа «По профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности в сельском поселении Алакаевка муниципального района Кинельский Самарской области»)**
 - Как и многие муниципальные программы сельских поселений данная программа невелика ни по объему программной деятельности (11 мероприятий), ни по объему финансирования (порядка 100 тыс. руб. ежегодно из бюджета поселения). Среди мероприятий программы можно выделить 4 следующих мероприятия, реализацией которой могла бы в принципе заняться СОНКО при условии ее наличия в поселении или муниципальном районе:
 - Обеспечение участия общественности в деятельности формирований правоохранительной направленности, добровольных народных дружин, активизация работы внештатных сотрудников милиции.
 - Подготовка и распространение методических пособий по повышению правосознания граждан.
 - Организация пропаганды здорового образа жизни подростков и молодежи, их ориентации на духовные ценности в средствах массовой информации и Интернет.
 - Проведение социальных акций.
 - Исполнителем мероприятий 2-4 в тексте программы определено муниципальное учреждение «Культура», поэтому для передачи предусмотренных на их реализацию бюджетных средств СОНКО, необходимо внесение изменений в программу.